

## Акт

внеплановой выездной проверки по вопросу соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при предоставлении субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в Администрации Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района Омской области

г. Омск

27 января 2021 года

В соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Главном управлении финансового контроля Омской области, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 11.09.2012 № 93, федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, на основании распоряжения Главного управления финансового контроля Омской области (далее – Главное управление) от 28.12.2020 № 69-рп заместителем начальника управления финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства муниципальными образованиями Главного управления И.В. Турковой (руководитель проверочной группы), заместителем начальника отдела финансового контроля в органах государственной власти и государственных учреждениях управления контроля в сфере бюджетных правоотношений Главного управления Д.В. Богушевой, главным специалистом отдела контроля в сфере строительства и инвестиций управления контроля в сфере бюджетных правоотношений Ю.Н. Дуровой, ведущим специалистом управления финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства муниципальными образованиями Главного управления А.А. Бердовым проведена внеплановая выездная проверка по вопросу соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при предоставлении субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в Администрации Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района Омской области (ОГРН 1055525023850, ИНН 5518007149) (далее соответственно – субвенция, Администрация, Крутинское ГП, Крутинский МР).

Период проверки: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Срок проведения проверки: с 31.12.2020 по 14.01.2021.

В проверяемом периоде право первой подписи принадлежало:

- с 01.01.2020 по 30.09.2020 Главе Крутинского ГП Токареву Вячеславу Анатольевичу;



- с 01.10.2020 по 29.12.2020 исполняющему обязанности Главы Крутинского ГП Головину Сергею Викторовичу;

- с 30.12.2020 по настоящее время Главе Крутинского ГП Головину Сергею Викторовичу.

Правом второй подписи обладала главный бухгалтер казенного муниципального учреждения «Хозяйственное управление Администрации Крутинского муниципального района Омской области» (приказ о назначении на должность от 09.07.2019 № 11-лс, договоры на оказание услуг в части бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной отчетности от 01.01.2020 № 1, от 01.07.2020 № 2).

Юридический адрес (соответствует фактическому месту нахождения): 646130, Омская область, Крутинский район, р.п. Крутинка, ул. Ленина, № 3.

Устав Крутинского ГП принят Решением Крутинского районного Совета Омской области от 23.09.2013 № 228 «О принятии Устава Крутинского муниципального района Омской области в новой редакции».

#### **Проверка использования Администрацией средств субвенции, направленной на выплату заработной платы, материально-техническое обеспечение первичного воинского учета**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (далее – постановление № 258), Законом Омской области от 10.12.2013 № 1596-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», Законом Омской области от 19.12.2019 № 2219-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 2219-ОЗ) Крутинскому ГП утверждены объемы субвенции:

- на 2020 год в сумме 627 808,00 рубля;
- на плановый период 2021 года в сумме 585 304,00 рубля;
- на плановый период 2022 года в сумме 602 232,00 рубля.

Министерством финансов Омской области уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов от 01.01.2020 № 0000-016-030810, по расчетам между бюджетами от 01.01.2020 № б/н, от 16.07.2020 № 0051-016 (далее – уведомления) Администрации доведены средства субвенции:

- на 2020 год в сумме 627 808,00 рубля;
- на плановый период 2021 года в сумме 585 304,00 рубля;
- на плановый период 2022 года в сумме 602 232,00 рубля.

Решением Совета Крутинского ГП от 18.12.2019 года № 488 «О бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 30.12.2020) (далее – Решение № 488) средства субвенции утверждены:

- на 2020 год в сумме 627 808,00 рубля;



- на плановый период 2021 года в сумме 585 304,00 рубля;
- на плановый период 2022 года в сумме 602 232,00 рубля.

Согласно абзацу пятому статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) принцип самостоятельности бюджетов означает право органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанного положения Кодекса Совет Крутинского ГП Решением № 488 самостоятельно определил формы и направления расходования средств субвенции до утверждения Закона № 2219-ОЗ (19.12.2019), получения уведомлений (01.01.2020) в сумме 1 769 528,00 рубля (коды бюджетной классификации расходов (далее – КБК) 61002031220151182120, 6100203 1220151182240, средства федерального бюджета), в том числе:

- на 2020 год в сумме 581 992,00 рубля;
- на плановый период 2021 года в сумме 585 304,00 рубля;
- на плановый период 2022 года в сумме 602 232,00 рубля.

Кассовый расход Администрацией в 2020 году осуществлен на сумму 541 361,34 рубля (таблица № 1).

Таблица № 1  
(в рублях)

Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления		Утвержденные бюджетные ассигнования	Кассовый расход субвенции	Остаток субвенции
211	Заработная плата	354 668,95	354 668,95	0,00
213	Начисления на выплаты по оплате труда	107 110,00	107 110,00	0,00
226	Прочие работы, услуги	841,00	841,00	0,00
221	Услуги связи	1 600,00	1 600,00	0,00
223	Коммунальные услуги	27 816,40	27 816,40	0,00
344	Увеличение стоимости строительных материалов	727,00	727,00	0,00
346	Увеличение стоимости прочих материальных запасов	135 044,65	48 597,99	86 446,66
<b>ИТОГО:</b>		<b>627 808</b>	<b>541 361,34</b>	<b>86 446,66</b>

В связи с тем, что работник, осуществляющий воинский учет, в соответствии с первичными бухгалтерскими документами обеспечен всеми необходимыми материально-техническими ресурсами (оргтехникой, услугами связи, канцелярией, мебелью и др.) остаток по состоянию на 31.12.2020 средств субвенции составил в сумме 86 446,66 рубля.

В ходе проверки средств субвенции установлено следующее.

1. В 2020 году начисление заработной платы работнику, осуществляющему воинский учет, производилось в соответствии со штатными расписаниями, утвержденными постановлениями Администрации от 12.12.2019 № 187,



от 23.03.2020 № 34. Согласно указанным штатным расписаниям должностной оклад работника, осуществляющего воинский учет, составляет 10 735,00 рубля.

Вместе с тем, согласно Положению об оплате труда военно-учетного работника, осуществляющего первичный воинский учет на территории Крутинского ГП, утвержденного постановлением Главы Крутинского ГП от 15.05.2018 № 77 (с изменениями от 28.12.2018) (далее – Положение № 77) должностной оклад работника, осуществляющего воинский учет, составляет 11 280,00 рубля.

В ходе проверки Администрацией произведен расчет неначисленной и невыплаченной суммы заработной платы работнику, осуществляющему воинский учет, в соответствии с Положением № 77 – 16 280,82 рубля (в том числе НДФЛ – 2 117,00 рубля), а также страховых взносов на заработную плату – 4 916,83 рубля. Согласно письму Администрации от 11.01.2020 № 1 (приложение № 1 к настоящему акту проверки) перечисление указанных средств планируется Администрацией в январе – феврале 2021 года.

В нарушение пункта 2.1 Положения № 77 в результате применения для расчета заработной платы работнику, осуществляющему воинский учет, должностного оклада, не соответствующего указанному положению, Администрацией не произведено начисление и перечисление заработной платы указанному работнику, налога на доходы физических лиц, страховых взносов на заработную плату в соответствующие государственные органы в сумме 21 197,65 рубля (КБК 61002031220151182120, средства федерального бюджета).

В 2020 году работнику, осуществляющему воинский учет, выплачивались ежеквартальные и годовая премии, материальная помощь не оказывалась (не предусмотрена Положением № 77).

2. В целях материально-технического обеспечения работника, осуществляющего воинский учет, Администрацией в 2020 году произведены выплаты на командировочные, почтовые расходы согласно авансовым отчетам указанного работника, заключены договоры на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг (приложение № 2 к настоящему акту проверки).

Следует отметить, что в нарушение пункта 2 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной постановлением № 258, Администрацией по договору от 23.03.2020 № 8, заключенному между Администрацией и ИП Максимовым Н.П., приобретены строительные материалы (краска) на сумму 727,00 рубля (КБК 6100203122 0151182240, средства федерального бюджета).

**Другие вопросы в рамках полномочий Главного управления, возникающие при проведении выездной проверки, в том числе по фактам, требующим их уточнения в иных периодах**

В ходе проверки средств субвенции установлено следующее.



1. В результате неисполнения принятых публичных нормативных обязательств перед работником, осуществляющим воинский учет, в части выплаты заработной платы Администрацией в 2020 году допущена просроченная кредиторская задолженность на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию, на выплаты по оплате труда указанного работника (таблица № 2).

Таблица № 2  
(в рублях)

Месяц	Сумма задолженности заработной платы	Сумма задолженности страховых взносов на заработную плату	Всего сумма кредиторской задолженности
январь	663,61	200,42	864,03
февраль	1 128,15	340,70	1 468,85
март	1 754,90	529,98	2 284,88
апрель	1 128,15	340,71	1 468,86
май	1 128,15	340,70	1 468,85
июнь	1 677,93	506,73	2 184,66
<b>просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2020</b>			<b>9 740,13</b>
июль	1 343,04	405,60	1 748,64
август	1 128,15	340,72	1 468,87
сентябрь	1 621,95	489,81	2 111,76
<b>просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2020</b>			<b>15 069,40</b>
октябрь	885,96	267,56	1 153,52
ноябрь	885,96	267,57	1 153,53
декабрь	2934,87	886,33	3 821,20
<b>просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.12.2020</b>			<b>21 197,65</b>
<b>Всего</b>	<b>16 280,82</b>	<b>4 916,83</b>	<b>21 197,65</b>

В нарушение пункта 7 приложения к соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Крутинского ГП от 07.02.2020 № 6/н, заключенного между Комитетом финансов и контроля Администрации Крутинского МР и Администрацией, Администрацией допущена просроченная кредиторская задолженность в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию, на выплаты по оплате труда в сумме 21 197,65 рубля (КБК 61002031220151182120, средства федерального бюджета).

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Администрацией в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) к отчету об исполнении бюджета Крутинского ГП не отражена просроченная кредиторская задолженность на сумму 24 809,53 рубля (КБК 61002031220151182120, средства федерального бюджета), в том числе по состоянию:

- на 01.07.2020 в сумме 9 740,13 рубля;



- на 01.10.2020 в сумме 15 069,40 рубля.

2. В нарушение пункта 4.4 договора от 30.01.2020 № 5501012 2120225, заключенного между Администрацией и ООО «Омская энергосбытовая компания», на поставку электрической энергии на сумму 382 680,00 рубля, пункта 4.3 договора от 09.01.2020 № 04/Т, заключенного между Администрацией и МУП «Крутинское» Крутинского МР, на обеспечение теплоснабжением на сумму 24 022,40 рубля, Администрацией нарушены сроки оплаты на сумму 6 753,11 рубля (приложение № 2 к настоящему акту проверки).

3. В нарушение подпункта «е» пункта 16 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график) (версия от 23.12.2020 № 35) Администрацией включены объемы финансового обеспечения закупок, направленных на материально-техническое обеспечение работника, осуществляющего воинский учет, превышающие доведенные до Администрации лимиты бюджетных обязательств на сумму 132 408,64 рубля (КБК 61002031220151182240, средства федерального бюджета) (таблица № 3).

Таблица № 3  
(в рублях)

Наименование документа	КБК	
2020 год		
	61002031220151182244	61002031220151182242
План-график	184 410,25	24 110,00
Бюджетная роспись	156 078,05	9 110,00
Отклонение	28 332,2	15 000,00
Плановый 2021 год		
План-график	207 537,57	30 000,00
Бюджетная роспись	177 999,35	15 000
Отклонение	29 538,22	15 000
Плановый 2022 год		
План-график	224 465,57	30 000,00
Бюджетная роспись	194 927,35	15 000
Отклонение	29 538,22	15 000
ВСЕГО	87 408,64	45 000
Общая сумма превышения объемов финансового обеспечения	132 408,64	

Следует отметить, что по состоянию на 13.01.2021 Администрацией указанное нарушение не устранено.

4. В нарушение части 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон

№ 44-ФЗ) Администрацией (орган финансового контроля) не осуществлен контроль за непревышением объема финансового обеспечения закупок, направленных на материально-техническое обеспечение работника, осуществляющего воинский учет, включенного в план-график, над доведенными до Администрации лимитами бюджетных обязательств (уведомление от 23.12.2020 № 202 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заместитель начальника управления  
финансового контроля за соблюдением  
бюджетного законодательства  
муниципальными образованиями  
Главного управления



И.В. Туркова



Главное управление финансового контроля  
Омской области  
Управление организации деятельности

**КОПИЯ ВЕРНА**

Отдел правовой и организационной работы  
Ф.И.О. Жеманова Е.Р.

Дата 24.01.2021 Подпись Жеманова



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРУТИНСКОГО ГОРОДСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ КРУТИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

646130 Омская область, р.п. Крутинка

ул. Ленина, 3

тел.:(38167) 2-22-62

факс (38167) 2-22-68

[www.krutin.krutin.omskportal.ru](http://www.krutin.krutin.omskportal.ru).

11.01.2020 №1

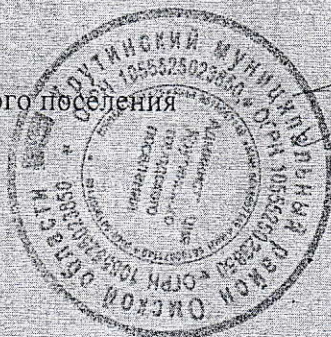
Уважаемый Александр Викторович!

Администрация Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района Омской области поясняет следующее: что должностной оклад военно-учетного работника, утвержденный Постановлением №234а от 28.12.2018г. «О внесении изменения в Постановление Администрации Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района Омской области от 15.03.2018г. №77 «Об утверждении положения об оплате труда военно-учетного работника, осуществляющего первичный воинский учет на территории Крутинского поселения Крутинского муниципального района Омской области» (далее – Положение об оплате труда) применялся для расчета зарплаты в 2019г. Начисление заработной платы в 2020г. производился согласно штатного расписания (Постановление №187 от 12 декабря 2019г.). Должностной оклад военно-учетного работника изменился в штатном расписании, а в Постановление №77 «Положение об оплате труда» ошибочно не внесли изменение.

Пересчет заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда произведено. Требуется доплатить работнику в 2021 году заработной платы 16280 руб. 82 к. (в том числе НДФЛ - 2117р.00к.), произвести перечисление в фонды 30,2% - 4916р. 83 к. Выплаты планируем произвести в январе -феврале 2021г.

Приложение на 2л. В 1экз.

Глава Крутинского городского поселения



С.В. Головин

Исполнитель: Ведущий специалист Ковалева Н.В



Закупки, осуществленные Администрацией Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района  
Омской области в 2020 году

КБК	Наименование поставщика, исполнителя	Дата, № договора	Предмет договора	Сумма	Дата, № товарной накладной (акта)	Сумма	Дата, № п/п	Сумма	Примечание
610 0203 1220151182 122 226	-	Авансовые отчеты	Командировочные расходы	841,00	21.02.2020 № 4	204,00	25.02.2020 № 125	204,00	-
					25.06.2020 № 15	229,00	25.06.2020 № 494	229,00	-
					17.07.2020 № 21	204,00	10.07.2020	204,00	-
					25.11.2020 № 32	102,00	26.11.2020 № 971	102,00	-
					18.12.2020 № 37	102,00	24.12.2020 № 1061	102,00	-
610 0203 1220151182 244 221	-	Авансовые отчеты	Почтовые расходы	1 600,00	06.11.2020 № 29	1600,00	09.11.2020 № 892	1000,00	-
							12.11.2020 № 902	600,00	-
610 0203 1220151182 244 223	ООО «Омская энергосбытовая компания»	30.01.2020 № 5501012 2120225	Поставка электрической энергии	382 680,00	31.01.2020 №68121010 00195/68	294,04	14.02.2020 № 71	294,04	Оплата аванса до 25 числа текущего месяца, до 18 числа последующего месяца
					29.02.2020 №68121020 00725/68	270,74	13.03.2020 № 164	270,74	
					12.04.2020 сч№118203 008036	181,49	14.04.2020 № 259	181,49	
					30.04.2020 №68121040 1001775/68	214,64	14.05.2020 № 348	214,64	



610 0203 1220151182 244 223	ООО «Омская энергосбытовая компания»	30.01.2020 № 5501012 2120225	Поставка электричес- кой энергии	382 680,00	31.05.2020 №68121050 02365/68	17.06.2020 № 441	170,86	Оплата аванса до 25 числа текущего месяца, до 18 числа последующего месяца
					30.06.2020 №68121060 02884/68	14.07.2020 № 548	147,15	
					31.07.2020 №68121070 03454/68	14.08.2020 № 644	114,79	
					31.08.2020 №68121080 03989/68	15.09.2020 № 716	143,74	
					30.09.2020 №68121090 04508/68	14.10.2020 № 813	174,16	
610 0203 1220151182 244 223	МУП «Крутинское»	09.01.2020 № 04/Т	За тепло- снабжение	24 022,40	31.10.2020 №68121100 05070/68	19.11.2020 № 925	2082,39	нарушен срок оплаты (1 день)
					23.01.2020 счф№99	12.02.2020 № 63	4670,72	нарушен срок оплаты (2 дня)
					17.02.2020 № 194	28.02.2020 № 85	3926,11	
					16.03.2020 сч№269	23.03.2020 № 176	3689,19	
					15.04.2020 счф№368	16.04.2020 № 269	1963,06	Оплата до 10-го числа следующего за расчетным, в декабре с 20 по 25 текущего месяца
610 0203 1220151182 244 223					18.05.2020 счф№530	18.05.2020 № 353	507,69	
					21.09.2020 счф№670	21.09.2020 № 726	480,92	
					23.10.2020 счф№803	23.10.2020 № 863	1859,54	
					23.11.2020 20счф№915	23.11.2020 № 932	3013,73	



610 0203 1220151182 244 344	ИП Максимов Н.П.	23.03.2020 № 8			727,00	10.12.2020 Сф № 1056	3911,44	14.12.2020 № 1015	3911,44	Оплата в течение 15 банковских дней
610 0203 1220151182 242 346	ИП Максимов Н.П.	16.09.2020 № 16			3 860,00	16.09.2020 № 3720	3860,00	28.09.2020 № 754	3860,00	Оплата в течение 15 банковских дней
		06.11.2020 № 22			5 250,00	06.11.2020 № 4635	5250,00	17.11.2020 № 916	5260,00	Оплата в течение 15 банковских дней
610 0203 1220151182 244 346	ИП Максимов Н.П.	19.03.2020 № 7			1171,00	19.03.2020 № 823	1171,00	30.03.2020 № 235	1171,00	Оплата в течение 15 банковских дней
		22.06.2020 № 10			2 900,55	22.06.2020 № 1734	2 900,55	29.06.2020 № 499	2 900,55	Оплата в течение 15 банковских дней
		23.06.2020 № 11			8 584,82	23.06.2020 № 1279	8584,82	29.06.2020 № 500	8584,82	Оплата в течение 15 банковских дней
		24.09.2020 № 17			6 040,35	24.09.2020 № 2061	6040,35	28.09.2020 № 756	6040,35	Оплата в течение 15 банковских дней
		07.10.2020 № 13			3 072,00	07.09.2020 № 2915	3072,00	11.09.2020 № 706	3072,00	Оплата в течение 15 банковских дней
		16.11.2020 № 23			4 745,00	16.11.2020 № 4026	4745,00	20.11.2020 № 929	4745,00	Оплата в течение 15 банковских дней
		17.11.2020 № 24			3 683,06	17.11.2020 № 2489	3683,06	20.11.2020 № 928	3683,06	Оплата в течение 15 банковских дней



	ИП Максимов Н.П.	08.12.2020 № 25	Приобрете- ние к/п, календарной продукции	3 773,38	08.12.2020 № 2761	3 773,38	14.12.2020 № 1017	3 773,38	Оплата в течение 15 банковских дней
		10.12.2020 № 27	Приобрете- ние к/п	3 825,00	10.12.2020 № 2805	3 825,00	15.12.2020 № 1024	3 825,00	Оплата в течение 15 банковских дней